

2017 年[政府工作报告](#) 600 字[极简版](#)

2017 年 03 月 05 日 10:40:16 来源：人民日报 974 人[参与](#) 80 评论

原标题：2017 年政府工作报告极简版！只有 600 字

来源：人民日报[客户端](#)



3 月 5 日，李克强总理作政府工作报告，[要点](#)如下：

一、去年工作不容易，“[十三五](#)”实现良好[开局](#)

取得了不少[成就](#)，政府主要做了八[项](#)工作。

经济[稳中向好](#)：工业企业[利润](#)由上年下降 2.3%转为增长 8.5%。

全年城镇新增[就业](#) 1314 万人。

全国居民[人均可支配收入](#)实际增长 6.3%。

还有困难和问题：一些地区严重[雾霾频发](#)；一些重大安全事故[令人痛心](#)；涉企收费多，群众办事难等问题仍较[突出](#)。

二、今年目标

[国内生产总值](#)增长 6.5%左右，在实际工作中争取更好结果；

[居民消费价格涨幅](#) 3%左右；

城镇新增就业 1100 万人以上（比 2016 年还多 100 万人），城镇登记[失业率](#) 4.5%以内；

[单位](#)国内生产总值[能耗](#)下降 3.4%以上；

再减少企业[税负](#) 3500 亿元左右、[涉企](#)收费约 2000 亿元；

再减少农村[贫困](#)人口 1000 万以上；

实现[进城落户](#) 1300 万人以上。

三、今年几项重点工作

去[产能](#)：再压减钢铁产能 5000 万吨左右，退出煤炭产能 1.5 亿吨以上。

去[库存](#)：[三四线城市](#)要支持居民自住和进城人员购房需求；房价上涨压力大的城市要合理增加[住宅](#)用地。

降成本：扩大[小微企业](#)享受[减半](#)征收所得税优惠范围，[大幅](#)降低企业非税负担。

国企改革：基本完成公司制改革。深化**混合所有制**改革，在电力、石油等领域**迈出实质性步伐**。

投资：完成铁路建设**投资** 8000 亿元、公路**水运**投资 1.8 万亿元。

消费：促进**电商**、**快递**进**社区**进农村；扩大内外销产品“同线同标同质”实施范围。

创新：加快新材料、**人工智能**、**第五代移动通信**等技术**研发**和**转化**。

环保：重点地区**细颗粒物**（PM2.5）**浓度**明显下降。

医疗：实现**异地就医**住院费用直接**结算**。

年内全部取消手机国内长途和漫游费

新华社北京 3 月 5 日电（记者张欣欣、叶前）政府工作报告提出，年内全部取消手机国内长途和**漫游费**，大幅降低中小企业互联网专线接入资费，降低国际长途电话费。随着**提速降费**的深入**推进**，用户将享受到更多**改革红利**。

工信部部长苗圩说，工信部将采取更加有力有效的措施，继续推进固定和移动**宽带**网络建设，**深挖**降费**潜力**，改善网络服务质量，不断提升用户体验，让更多用户拿到“红包”，为促进“互联网+”和“**双创**”发展提供质量更好、价格更廉的网络服务。

提速降费事关老百姓的**切身利益**，也对推动产业转型升级、打造经济增长新动能具有重要作用。近年来，我国在网络提速降费上取得一些效果。

提速方面，截至 2016 年底，全国固定宽带平均接入速率达 49Mbps。2016 年 12 月移动互联网户均接入流量是 2014 年 12 月的 5 倍多。降费方面，2015 年，三家基础电信企业相继实行固定宽带提速不提价，移动流量当月不清零、免费赠流量，取消**京津冀**手机漫游费等措施。2016 年，又取消了成渝城市群内手机长途和漫游费，推出了全国性资费优惠方案以及符合当地需求的多种地方性优惠资费产品。

工信部称，将继续推进网络建设，特别是推进农村宽带**全覆盖**，**完善**老旧小区**光纤入户**政策，进一步完善宽带网络基础设施。

在降费方面，进一步增强用户“获得感”，同时营造良好政策环境，规范企业资费行为，促进良性竞争，保障提速降费各项措施**落实到位**。

我国将统一城乡义务教育“**两免一补**”政策

2017-03-05 12:00:10 来源：新华社

新华社北京3月5日电（记者胡浩、高敬）合理配置教育资源，促进义务教育**均衡发展**，是促进教育公平、全面建成小康社会的根本要求。政府工作报告提出，统一**城乡**义务教育学生“**两免一补**”政策。

这意味着今年起，城市和农村义务教育学生将享受同样的“免学杂费、免费提供教科书，对家庭经济困难寄宿生补贴生活费”的政策，每个学生背后的义务教育经费可以“钱随人走”，1300万进城务工农民工**随迁子女**可以更安心上学了。

近年来，我国从最困难的地区和条件最差的学校做起，全面改善**薄弱学校**基本办学条件，着力推进教育资源**均衡配置**，大大缩小了城乡、校际差距。2016年，我国免除农村贫困家庭学生普通高中学杂费。全年资助各类学校家庭困难学生8400多万人次。

“促进义务教育均衡发展可以说是最大的**民生**。”全国人大代表、中国教育学会副会长张志勇认为，推进义务教育均衡发展，要着力**破解**“乡村弱”和“城镇挤”的两个**难题**。

报告提出，加快实现城镇义务教育公共服务常住人口全覆盖，持续改善薄弱学校办学条件，扩大优质教育资源**覆盖面**，不断缩小城乡、区域、**校际**办学差距。继续扩大重点高校面向贫困地区农村招生**规模**。

“到2020年，基本实现区域内义务教育均衡发展，是促进**教育公平**，**保障适龄儿童**接受良好教育，建设人力资源强国确定的一项**战略任务**。”全国政协委员李东福认为，办好义务教育是各级政府必须**履行**的教育**职责**，而义务教育均衡发展应当成为教育工作的“**重中之重**”。

相关新闻：

重磅独家！揭秘政府工作报告起草全过程

新京报

今天上午，十二届全国人大五次会议**开幕**，李克强总理做政府工作报告。今年《政府工作报告》有哪些**亮点**、**热点**？去年《政府工作报告》中总理说的的事儿都实现了吗？

5日上午，十二届全国人大五次会议开幕，国务院总理李克强向大会作政府工作报告。

今年报告是如何起草的？**征求**过哪些意见？总理最看重的问题是什么？新京报记者专访政府工作报告起草组成员、国务院研究室信息研究司司长刘应杰，详解报告起草过程。

报告是如何**起草**的？

总理特别强调报告要**创新**、要**实**

新京报：这次提请大会审议的报告，是第几稿？

刘应杰：党中央、国务院高度重视报告起草工作，起草过程中，习近平总书记、李克强总理多次作出重要**指示**。报告起草在总理的主持下进行。去年12月初成立报告起草小组，12月31日就拿出了报告**初稿**。之后进入讨论、**修改**、**审议程序**。中间经过了多次修改，其中党中央、国务院先后召开四次会议，对报告进行审议讨论。

新京报：报告初稿有多少字，现在**压缩**到多少字？

刘应杰：目前的报告不到1.9万字。修改报告最头疼的就是压缩文字。报告第一稿有近3万字，之后**征求**意见时，地方部门基本上很少做“减法”，都是做“加法”，有的还跟我们反复**沟通**，说一定要加入哪句话，千万别把哪句话**删掉**。一篇报告的**容量**有限，报告起草必须体现“精”，**精炼**、**精准**、**精细**，必须真正做到**字斟句酌**，一句话、一个字、一个标点符号，都要反复**斟酌**。

新京报：总理对报告内容、**文风**方面提出了哪些具体要求？

刘应杰：总理每年都会对报告提出明确的要求，包括报告体例、内容、风格等，他特别强调报告要创新，要有新思路、新内容；报告要实，要有**扎扎实实**的工作措施，尤其是涉及经济社会发展的重大**举措**和老百姓密切关心的**热点问题**，必须拿出真正管用的**硬措施**。这几年总理一直要求，文风尽量生动活泼、**口语化**、**接地气**，要有温度。报告语言风格注重**平易朴实**、简洁明快、**深入浅出**、**贴近**群众，让老百姓听得懂、记得住。

报告内容形式有何创新？

首次增加**二维码**

新京报：今年报告在内容和形式上有何创新？

刘应杰：我 10 多年来都参与政府工作报告的起草，从个人感受看，起草报告每年都试图在形式上做出一些变化，更重要的是内容创新。今年创新了报告的起草方式，成立了政府工作报告前期工作小组。还特别增加了年轻同志加入到起草组，青年人更有创新意识。在起草初稿刚开始讨论时，充分发挥年轻人的作用，有很多好的想法反映到了报告中。比如年轻人长期关注“双创”工作，就提出了比较好的意见。另外，今年的报告增加了二维码，这样会更方便。

总理关心哪些问题？

总理亲自加入“把发展硬道理更多体现在增进人民福祉上”

新京报：哪些内容是总理特别关心的？

刘应杰：总理最关注两个方面，一个是报告的思想性，报告要体现出以习近平同志为核心的党中央治国理政的新理念、新思想、新战略，要贯彻中央经济工作会议精神。体现在报告上，比如“贯彻稳中求进的工作总基调”，到底怎么把握？“坚持以推进供给侧结构性改革为主线”，如何贯彻到政府工作的各个方面？总理关注的另一个方面就是重大政策举措。对于关系社会经济发展全局、关系人民切身利益的重大问题，要求各部门要拿出具体政策措施，这些政策措施都是反复沟通、研究和讨论，最后才写到报告中。比如如何减轻企业负担的问题，报告中写入了一系列减税降费举措。

新京报：每年政府工作报告的起草，总理都会亲自修改。今年他亲自加上了哪些内容？

刘应杰：总理提出了很多修改意见，也亲自加入了不少内容。比如“把发展硬道理更多体现在增进人民福祉上”；“坚守节用裕民的正道”；“减少政府自由裁量权，增加市场的自主选择权”；“对雾霾要铁腕治理，坚决打好蓝天保卫战”等，都是总理的原话。总理还会做一些比较细致而具体的修改，“让科研人员不再为杂事琐事分心劳神”，这句话就是总理提出来的。

“以实干推动发展，以实干赢得未来”，也是总理提出来的，他特别强调实干。

热词是如何写入报告的？

不刻意追求辞藻新颖和引用古训

新京报：前年报告中“大道至简有权不可任性”广受欢迎和认可，去年“简除烦苛，禁察非法”等古训让人印象深刻，今年报告会有类似内容出现吗？

刘应杰：报告的起草主要以内容为主，并没有刻意追求语言上的华丽和辞藻新颖，也不会刻意引用古训。不过，为了内容的需要，有时也会采用一些新表述和古训，用更好的、更深入浅出的语言，把内容呈现出来。今年的报告里，谈到简政放权、“放管服”，就用了这样一句话，“除烦苛之弊，施公平之策，开便利之门”，把简政放权、“放管服”真正的含义充分表达出来了。国家财政预算方面，谈到精打细算把钱花在刀刃上，用了“坚守节用裕民的正道”这句话，强调国家财政预算要更多用于民生福祉。

新京报：去年报告中，“工匠精神”等新词频出。今年有哪些新词或者新提法？

刘应杰：新表述、新提法都是为内容服务，不是为用而用。“工匠精神”去年引起了很好的反响，今年报告中会有进一步阐述，强调要发展工匠文化，培育更多的中国工匠，打造更多的中国品牌。此外，还有“创业创新创富”、“数字经济、数字家庭”；“人工智能”，当然这个词是广泛使用的，但报告把它放在了比较重要的位置；“智能制造”，实施“中国制造2025”，要把智能制造作为主攻方向。

新京报：听说报告初稿曾考虑采用“吃瓜群众”这样的网络热词，为何后来没有采用？

刘应杰：前期起草报告时，有的年轻人提出“吃瓜群众”这个网络语言，我们斟酌之后感觉不大合适。报告采用网络语言的目的是让报告反映时代脉搏的跳动，反映社会发展变化中的新事物新气象，更贴近群众和网民，但不能太生僻。比如之前初稿中还有“VR”、“城归”、“独角兽”等词，后来就删除了。

不过报告也采用了一些网络语言，比如扶贫攻坚这部分，采用了“防止假脱贫，被脱贫”表述，“防止被脱贫”这个表述，能反映出“**精准扶贫**、精准脱贫”的真正含义。

经济增速为何定在 6.5%左右？

在世界上属于中高速，其**增量**部分比去年还大

新京报：去年全年经济增速是 6.7%，前三个**季度**的经济增速也是 6.7%，四个 6.7%，是**巧合**吗？

刘应杰：我认为这体现了中国经济是**平稳**的，经济运行**稳中有进**，**稳中向好**。首先是“稳”，没有出现比较大的波动，**宏观调控**采取了一系列措施，包括财政、货币政策、投资消费等多方面，**实践证明**，**实施**效果是比较好的。

新京报：大家很关注今年经济增长**预期目标**，为何定在 6.5%？

刘应杰：今年提出的经济增长目标 6.5%，符合国内外的预期。这也是一个不低的经济增速，在世界上属于中高速，其增量部分比去年还要大。这一增速能够实现到 2020 年两个**翻一番**的目标。更重要的，要把更大精力放在提高经济增长的**质量**和**效益**上，用在调整**优化**经济结构、**推进**经济转型升级上，从而为今后长远发展打下**坚实**的基础。在实际工作中，也要努力争取更好的结果。

新京报：这个数据在起草过程中，是怎么**比较**和**权衡**的？

刘应杰：本届政府以来，一直在增强调控的针对性、灵活性和有效性，要稳定和引导市场预期。目前国内外普遍预测今年的经济增速在 6.5%左右，这与我们提的目标基本符合。目前，世界经济环境还面临不稳定、不确定因素。在这种情况下，我们提出稳中求进工作总基调，首先是稳定经济社会发展的大局。今年将召开党的十九大，对今后五年的发展作出部署和安排。所以中央强调保持稳中求进，既稳增长保就业防风险，同时又促改革调结构，加快推进经济结构调整和转型升级。过去有种说法是“跳起来能够得到的目标”，就是说，提出的目标经过努力要确保能够实现。

新京报：总理对于实现这个目标，信心有多大？

刘应杰：信心很大。政府工作报告也是在传递一个信息：我们对中国经济发展充满信心。虽然中国经济发展还面临一些困难和挑战，但基本面是好的，长期向好的趋势没有改变，我们能够保持经济运行在合理区间，并把良好发展的势头长期保持下去。去年夏季达沃斯论坛之前，外界对中国经济比较担忧。总理在达沃斯论坛发表演讲之后，外媒评价“李克强唱响中国经济的光明论”。今年报告也要传递这样的信息，也是要唱响中国经济的光明论，用各方面的数据和实事，反驳或纠正所谓的中国经济衰退论。

报告主要亮点还有哪些？

“减税降费”、大气污染治理、民生方面都有突出亮点

新京报：报告内容最大的亮点是什么？

刘应杰：报告思路上突出稳中求进的总基调，工作部署上突出推进以供给侧结构性改革为主线，抓好“三去一降一补”。工作部署方面的重大举措，一个突出亮点就是“减税降费”，今年力度很大，回应社会对中国企业负担的关心，提高中国企业的国际竞争力。另一个亮点就是大气污染治理，这是老百姓密切关注的一个突出问题，今年报告也提出了一系列扎实有效的政策措施。民生方面的亮点也很多，像医保异地就医结算全国联网等。

新京报：今年改革的力度也很大。

刘应杰：是的，今年重要领域继续出台重要的政策措施，比如继续加大“放管服”改革力度，继续推进“三个清单”、工商登记的多证合一等。财税体制改革今年力度也比较大，会涉及整个财政税收政策的调整，还包括中央和地方事权和支出责任的一些新调整 and 安排。金融改革方面，一个大的原则是更好地服务实体经济，特别是防止“脱实向虚”有效化解贷款贵、贷款难问题。国企改革、农村改革、社会领域改革都会进一步向前推进。

实体经济如何解决“脱实向虚”？

减税、降费同步并进，大幅降低企业非税负担

新京报：习近平总书记在 2 月 28 日的中央财经领导小组会议上提出，要尽一切努力把企业负担降下来。这方面今年有什么考虑？

刘应杰：与前几年相比，今年减税降费的力度是最大的，要真正让企业切身感受到减税降费的成效，一方面要继续加大减税力度，特别是对中小企业减税；更重要的是减轻企业的非税负担，特别是涉企收费。当前，涉企收费是企业负担比较重的重要原因之一。既减税又降费，今年同步并进，在降费方面也要采取更多切实有效的政策措施。

新京报：总理对减税降费提出了什么要求？

刘应杰：大幅降低企业非税负担，真正使企业轻装上阵，提高我国企业的国际竞争力，这是总理要求的。为了减税降费，要压缩一般性支出，特别是“三公经费”要大大压缩，总理专门加了一句话“坚守节用裕民的正道”，就是要增收节支，要精打细算过日子，特别是政府要过紧日子，让老百姓过好日子，减轻企业的负担，把钱花在刀刃上。“要把发展的硬道理更多地体现在增进人民福祉上”，这也是总理的原话。

大气污染如何治理？

24 小时在线监测污染源，采取严厉手段追责问责

新京报：今年治理大气污染有何举措？

刘应杰：报告提出了一整套综合性措施，包括污染源的治理，开展 24 小时在线监测；采取严厉手段问责追责，继续加大环保督查的力度；加强区域性联防联控；城市汽车尾气的治理也会进一步加大力度，比如提高油品标准和质量，淘汰老旧机动车等。

新京报：总理对治霾有哪些要求？

刘应杰：坚决打好蓝天保卫战，通过锲而不舍的努力，让环境污染治理取得明显成绩，真正让蓝天一年比一年多起来，这是总理要求的。

“房子是拿来住的”怎么落实？

房地产宏观调控要坚持因城施策

新京报：中央经济工作会议提出“房子是拿来住的，不是拿来炒的”，报告对此如何落实？

刘应杰：报告对住房问题高度关注。住房的宏观调控政策与区域性有关，不同城市的差异相当大，不可能采取“一刀切”的政策，因此要坚持因城施策，落实地方政府的主体责任。今年，三四线城市“去库存”，加大力度有效化解房地产库存；一二线城市在保持市场平稳健康发展的同时，要因城施策，落实地方政府的主体责任，坚持住房的居住属性，建立房地产市场平稳健康发展的长效机制。除了宏观调控，报告同时强调保障性住房要继续推进建设，加大棚户区改造力度，进一步完善配套措施。

新京报：一些城市房价去年又经历了新一轮快速增长，总理注意到了吗？

刘应杰：这是肯定的，总理当时就要求有关部门采取措施保持房地产市场的健康发展。总理高度关注房价，每天都要看很多统计数据。

哪些意见建议写入报告？

共收集整理 1270 余条意见，吸收了 300 多处重要意见

新京报：报告起草过程中，总理都会听取哪些人的意见？

刘应杰：一般来说，每年总理主持国务院全体会议、讨论报告之后，报告草稿下发到 31 个省区市、中央党政军群各部门共 148 个单位，广泛征求意见。与此同时，总理主持召开 3 次座谈会听取意见建议，一次是各民主党派中央、全国工商联负责人、无党派人士代表座谈会，一次是专家学者和企业界人士座谈会，一次是教育、科技、文化、卫生、体育界人士和基层群众代表座谈会。起草组在起草报告过程中，还特别增加了几场座谈会，包括与在中央党校学习的地厅级班、县委书记班的学员座谈；媒体代表座谈会，其中包括新媒体。此外，去年起，起草报告有小创新：要跟外国专家座谈。

新京报：近年来中国政府网一直在做“我向总理说句话”网民建言活动，今年征集到了哪些网民建言？

刘应杰：网民提出了很多建议，其中不少人关注“办事难”，反映各种各样的“奇葩证明”。比如有乡镇公务员留言说，他在乡镇中管公章，发助学金、死亡火化、亲属继承等都来找他盖章，公章都快磨平了。

新京报：通过那么多渠道一共征求上来多少意见？采纳了多少？

刘应杰：从各个渠道一共收集汇总整理了 1270 余条意见，经过起草组反复研究，最后吸收了 300 多处重要意见，这 300 多处重要意见当然不包括一般的文字性修改。

撰稿/新京报记者 王姝 沙璐 校对：郭利琴